РаспоряжениеПравительства РФ от 15 августа 2008 г. N 1193-р

1. Одобрить прилагаемую[Концепцию](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i17766) действийна рынке труда на 2008 - 2010 годы.

2. МинздравсоцразвитияРоссии разработать в 3-месячный срок совместно с заинтересованными федеральнымиорганами исполнительной власти и внести в Правительство Российской Федерации проектплана мероприятий по реализации Концепции действий на рынке труда на 2008 - 2010годы.

3. Федеральным органамисполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерациипри разработке и осуществлении мероприятий, оказывающих воздействие на развитиерынка труда, руководствоваться Концепцией действий на рынке труда на 2008 - 2010годы.

Председатель ПравительстваРоссийской Федерации                                В.Путин

Приложение

**Концепция действий на рынке труда на 2008 - 2010 годы**

|  |
| --- |
| [I. Предпосылки разработки Концепции действий на рынке труда на 2008 - 2010 годы](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i21009)  [1. Социально-экономическое развитие Российской Федерации и перспективы его ускорения](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i33800)  [2. Перспективные демографические тенденции](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i44059)  [3. Территориальные диспропорции спроса и предложения на рынке труда](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i56538)  [4. Структурные диспропорции спроса и предложения на рынке труда](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i65294)  [II. Цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в области регулирования рынка труда](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i76530)  [III. Основные направления по реализации государственной политики в области регулирования рынка труда](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i85192)  [1. Совершенствование законодательства Российской Федерации в области содействия занятости населения](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i91940)  [2. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i103911)  [3. Обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i118164)  [4. Развитие региональных рынков труда и повышение территориальной мобильности рабочей силы](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i121779)  [5. Развитие кадрового потенциала](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i138259)  [6. Оптимизация привлечения иностранных работников](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i143242)  [7. Стимулирование экономической активности населения](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i156467)  [8. Повышение качества рабочих мест](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i164514)  [IV. Совершенствование системы государственного управления в области регулирования рынка труда](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i177057)  [V. Ожидаемые результаты реализации Концепции](http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/53/53791/index.php#i185177) |

**I. Предпосылки разработки Концепции действий на рынкетруда на 2008 - 2010 годы**

**1. Социально-экономическое развитие Российской Федерациии перспективы его ускорения**

В Российской Федерациисформировались к 2008 году тенденции устойчивого социально-экономическогороста. В 2007 году прирост валового внутреннего продукта составил 8,1 процента,при росте инвестиций в основной капитал - 21,1 процента.

Структурнаяперестройка экономики, рост инвестиций и повышение потребительского спросаобусловили повышение спроса на труд. Численность занятых в экономике возрослаза 2003 - 2007 годы с 66 млн. человек до 70,6 млн. человек. Общая численностьбезработных за указанный период сократилась с 6,2 млн. человек до 4,6 млн.человек.

В 2008 - 2010 годахпрогнозируется стабильный прирост инвестиций, ожидаемый как за счет частногокапитала, так и в результате государственных вложений. Предполагаетсяпродолжение роста иностранных инвестиций в экономику страны.

Перечисленные вышемакроэкономические факторы будут способствовать дальнейшему увеличению объемовпроизводства и, как следствие, росту потребности работодателей в рабочей силе.

Приоритетными задачамисоциально-экономической политики, направленной на развитие рынка труда, повышениеэффективности действующих и создание новых рабочих мест, являются:

реализацияинвестиционных и инновационных проектов в высокотехнологичных сферах экономики;

формирование иразвитие производственных кластеров, а также развитие энергетики, промышленностии транспортной инфраструктуры;

развитие имодернизация образования, здравоохранения, жилищной сферы и агропромышленногокомплекса;

создание исовершенствование рыночных институтов, а также развитие малогопредпринимательства.

В связи с этимвозникает необходимость обеспечения модернизируемых и вновь создаваемых рабочихмест необходимыми квалифицированными кадрами.

Предстоящее вступлениеРоссийской Федерации во Всемирную торговую организацию и открытие внутреннегорынка страны для иностранных компаний потребует от российских организацийсущественного повышения качества выпускаемых товаров и оказываемых услуг.

Для обеспеченияконкурентоспособности российских организаций в новых условиях необходимареструктуризация и диверсификация отраслей экономики, что повлечет за собойизменение сложившейся структуры занятости населения и будет сопровождатьсясокращением неэффективных рабочих мест и высвобождением работников, расширениемсферы услуг, развитием инновационных направлений деятельности и возникновениемновых профессий.

В связи с процессамиглобализации экономики обострится конкуренция за квалифицированную рабочуюсилу. Наблюдаемые в западноевропейских странах негативные демографическиетенденции предположительно обусловят повышение спроса в этих странах на рабочуюсилу из стран Союза Независимых Государств, в том числе из РоссийскойФедерации.

**2. Перспективные демографические тенденции**

В связи с реализациейКонцепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года,утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N1351, ожидается улучшение демографической ситуации в 2008 - 2010 годах за счетроста числа родившихся, снижения смертности населения и увеличениямиграционного прироста.

Вместе с темвследствие изменения возрастной структуры населения тенденция снижениячисленности населения трудоспособного возраста сохранится.

Ожидаемые рострождаемости и старение населения приведут к выходу с рынка труда молодых женщинв связи с рождением ребенка и лиц старшего возраста.

По среднесрочномупрогнозу в 2010 году численность граждан трудоспособного возраста составит 87,6млн. человек, что на 2,6 млн. человек (на 2,9 процента) меньше, чем в 2006году.

Сокращение численностинаселения трудоспособного возраста, являясь причиной возникновения дефицитатрудовых ресурсов, станет существенным ограничением для ускорения темповэкономического роста.

**3. Территориальные диспропорции спроса ипредложения на рынке труда**

Усугублению проблемыдефицита трудовых ресурсов способствует современное распределениепроизводительных сил в сочетании с локализацией региональных рынков труда инизкой мобильностью рабочей силы.

В настоящее времяраспределение производительных сил характеризуется следующими тенденциями:

концентрация спроса ипредложения рабочей силы в центральных районах страны. В организации субъектовРоссийской Федерации Центрального федерального округа в I квартале 2008 г. былиприняты на работу свыше 730 тыс. человек, или 26,8 процента общей численностивновь принятых работников в Российской Федерации. При этом около 380 тыс.рабочих мест в организациях оставались вакантными (3,7 процента списочнойчисленности работников). В 2007 году миграционный прирост населения в округесоставил 162 тыс. человек, из них почти 70 тыс. человек в Московской обл. иболее 50 тыс. человек в г. Москве;

отток трудоспособногонаселения из районов Сибири и Дальнего Востока. За 2002 - 2007 годы из этихрайонов выбыло свыше 740 тыс. человек, из которых около 75 процентов составлялиграждане трудоспособного возраста;

значительноепревышение предложения рабочей силы над спросом на нее в республиках СеверногоКавказа. В 2007 году в Республике Дагестан, Республике Ингушетия и ЧеченскойРеспублике не имели работу от 20 до 50 процентов трудоспособного населения. Долядлительно безработных в указанных республиках составляет свыше 60 процентов.

Таким образом,дезинтеграционные процессы на рынке труда в отдельных субъектах РоссийскойФедерации обусловливают сохранение очагов застойной безработицы, в то время какв ряде регионов страны наблюдается нехватка рабочей силы.

**4. Структурные диспропорции спроса и предложения нарынке труда**

Модернизацияпроизводства, расширение применения новых наукоемких технологий и их развитиеприводят к изменению профессионально-квалификационной структуры спроса на рынкетруда, повышению требований работодателей к качеству рабочей силы.

Несоответствиеструктуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностямрынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре привели кнехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей.

Структурапрофессионального образования смещена в пользу высшей школы. С начала 90-хгодов число вузов в Российской Федерации возросло в 2 раза, а численностьстудентов - в 2,6 раза. Доля лиц с высшим образованием среди занятого вэкономике населения в настоящее время составляет 27,8 процента. В то же времяспрос на квалифицированных рабочих и специалистов остается неудовлетворенным ипродолжает возрастать.

Несбалансированностьобъемов и профилей подготовки специалистов с потребностями рынка труда в рядеслучаев усугубляют проблемы трудоустройства выпускников образовательныхучреждений (особенно коммерческого сектора профессионального образования).

Из 1,7 млн. студентов,поступивших в вузы в 2007 году, лишь 569 тыс. человек (33,5 процента) проходятобучение за счет бюджетных средств с преимуществом трудоустройства послеокончания обучения. В настоящее время около 834 тыс. человек (37,9 процента),окончивших образовательные учреждения, из числа молодежи в возрасте до 29 летявляются безработными.

В этой связипрофессиональная ориентация молодежи должна играть более существенную роль приформировании спроса на образовательные услуги, обусловливая тем самым болеевысокую занятость выпускников образовательных учреждений и обеспеченностьэкономики необходимыми кадровыми ресурсами.

Низкий уровень оплатытруда в ряде отраслей приводит к оттоку квалифицированных кадров в другиесектора экономики, снижению спроса на профессиональное образование понизкооплачиваемым специальностям и невозможности восполнить кадровый дефицит вперспективе.

В свою очередь, низкоекачество рабочих мест оказывает негативное влияние на функционирование рынкатруда и приводит к высокой текучести и нехватке рабочей силы на работах,связанных с тяжелым физическим трудом, вредными и опасными условиями труда, кпотере кадровых ресурсов в связи с производственным травматизмом ипрофессиональными заболеваниями.

Уровень травматизма сосмертельным исходом на производстве ежегодно сокращается (за 2007 год отнесчастных случаев на производстве погибли 2,9 тыс. человек, за 2005 год - 3,1тыс. человек), однако он существенно превышает аналогичные показатели вевропейских странах.

Продолжается ростчисленности работников, занятых на производстве в условиях, не отвечающихсанитарно-гигиеническим нормам. С 1997 по 2006 год этот показатель вырос с 17,1до 24,9 процента.

**II. Цели, задачи и приоритетные направлениягосударственной политики в области регулирования рынка труда**

Концепцией действий нарынке труда на 2003 - 2005 годы, одобренной распоряжением ПравительстваРоссийской Федерации от 6 мая 2003 г. N 568-р, в качестве ключевой задачигосударственной политики в области регулирования рынка труда была определенареализация мер в социально-трудовой сфере, позволяющих в последующем вкачественно новых экономических условиях повысить эффективность занятостинаселения.

Основываясь напринципе преемственности стратегической цели, государственная политика вобласти регулирования рынка труда в 2008 - 2010 годах будет направлена насоздание правовых, экономических и институциональных условий для повышенияэффективности занятости населения.

Основными задачамигосударственной политики в области регулирования рынка труда являются:

содействие вреализации прав граждан на свободное распоряжение своими способностями к трудуи достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии;

обеспечение реализацииправ граждан на защиту от безработицы;

обеспечение соблюденияправ в области охраны труда и его оплаты, а также предотвращение нарушений правтрудящихся, в том числе дискриминации в сфере труда;

содействие обеспечениюработодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации.

Решение задач посодействию занятости населения и обеспечению экономики и социальной сферыквалифицированными трудовыми ресурсами предусматривается обеспечить путемповышения эффективности функционирования рынка труда при соблюдении трудовыхправ и гарантий для граждан Российской Федерации.

С этой цельюпредполагается проведение модернизации механизмов реализации государственнойполитики на рынке труда и внедрение инновационных методов государственногорегулирования в области содействия занятости населения.

Приоритетныминаправлениями государственной политики в области регулирования рынка трудаявляются:

совершенствованиезаконодательства Российской Федерации в области содействия занятости населения;

совершенствованиесистемы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда;

обеспечениесбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу;

развитие региональныхрынков труда и повышение территориальной мобильности рабочей силы;

развитие кадровогопотенциала;

оптимизацияпривлечения иностранной рабочей силы;

стимулированиеэкономической активности населения;

повышение качестварабочих мест.

**III. Основные направления по реализациигосударственной политики в области регулирования рынка труда**

**1. Совершенствование законодательства РоссийскойФедерации в области содействия занятости населения**

Совершенствованиезаконодательства Российской Федерации в области содействия занятости населениядолжно отвечать современным тенденциям в социально-трудовой сфере в связи суглублением различий в содержании труда и формах его организации в различныхсекторах экономики, обусловленных диверсификацией производства, проведениемструктурных реформ, а также созданием высокотехнологичных производств иобъектов инфраструктуры.

Расширение гибких форморганизации труда, способствующее спросу на рабочую силу и сокращениюнеформального сектора экономики, предусматривается одновременно подкреплятьмерами по обеспечению соблюдения законодательных норм.

Совершенствованиезаконодательства Российской Федерации в области содействия занятости населениябудет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

гармонизациязаконодательства Российской Федерации в области содействия занятости населенияс международными нормами;

совершенствованиезаконодательства Российской Федерации в целях повышения гибкости российскогорынка труда, включая законодательное регулирование возникающих новых формтрудовых отношений;

совершенствованиеразграничения полномочий в сфере регулирования рынка труда между федеральнымиорганами государственной власти, органами государственной власти субъектовРоссийской Федерации и органами местного самоуправления;

совершенствованиемеханизма реализации государственных гарантий по трудоустройству безработныхграждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающихтрудности при трудоустройстве, включая инвалидов и женщин, имеющих малолетнихдетей;

нормативно-правовоеобеспечение внедрения профессиональных стандартов;

реформирование системыгосударственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулированияих к активному поиску работы.

**2. Совершенствование системы мониторинга ипрогнозирования ситуации на рынке труда**

Для решения задачгосударственного регулирования рынка труда необходимы проведение регулярногомониторинга спроса и предложения рабочей силы и разработка прогноза спроса ипредложения на рынке труда Российской Федерации.

Предполагаетсяосуществление мониторинга ситуации на рынке труда по следующим направлениям:

определениепрофессионально-квалификационной структуры перспективной потребностиработодателей в рабочей силе;

определение величины ипрофессионально-квалификационной структуры дополнительной потребностиработодателей в рабочей силе в связи с реализацией стратегийсоциально-экономического развития, федеральных и региональных целевых программ,а также реализацией приоритетных национальных проектов;

определение величины ипрофессионально-квалификационной структуры предложения рабочей силы на рынкетруда с учетом изменения демографической ситуации и сложившейся структурыпрофессионального образования.

На основе результатовмониторинга ситуации на рынке труда предусматривается разработка на федеральномуровне и на уровне субъектов Российской Федерации прогнозов спроса ипредложения рабочей силы на рынке труда в рамках профессионально-квалификационныхгрупп, видов экономической деятельности, а также укрупненных группспециальностей в соответствии с Общероссийским классификатором специальностейпо образованию.

С учетом прогнозовспроса и предложения рабочей силы на рынке труда предусматривается осуществлятьпланирование мероприятий по реализации государственной политики в областирегулирования рынка труда, включая мероприятия по повышению территориальноймобильности трудовых ресурсов страны и привлечению иностранных работников,уточнение стратегий и планов развития профессионального образования, разработкупрограмм профессиональной ориентации населения.

На основе мониторингаситуации на рынке труда предполагается формирование и ведение регистровполучателей государственных услуг в сфере занятости населения, включающихсведения о гражданах и работодателях, обратившихся в государственную службузанятости населения (далее - органы службы занятости).

**3. Обеспечение сбалансированности профессиональногообразования и спроса на рабочую силу**

Для обеспечениямодернизируемых и вновь создаваемых рабочих мест необходимыми кадровымиресурсами предусматривается сбалансировать структуру профессиональногообразования и профессионально-квалификационную структуру спроса на рабочую силупутем реализации следующих мер:

пересмотр направленийи уровней профессиональной подготовки рабочих кадров и специалистов с учетомпрогноза спроса и предложения рабочей силы на рынке труда с обеспечениемсоответствия структуры профессионального образования потребностям рынка труда.Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимососредоточить внимание на подготовке рабочих кадров по общеотраслевымпрофессиям, потребность в которых не может быть удовлетворена за счет имеющихсятрудовых ресурсов. Развитие системы начального профессионального образованияпредполагается ориентировать на решение этой задачи;

разработкапрофессиональных стандартов по уровням профессионального образования всоответствии с потребностями работодателей, введение которых будет способствоватьобеспечению взаимосвязи рынка труда и профессионального образования,определению качественных характеристик запроса (заказа) работодателей наподготовку рабочих кадров и специалистов, а также сформирует основу длясертификации персонала, способствующей созданию условий равного доступа гражданк отраслевым и профессиональным рынкам труда и повышению правовой защищенностиработников при проведении аттестации;

разработка целевыхпрограмм профессиональной ориентации молодежи, способствующих формированиюструктуры спроса населения на услуги профессионального образования всоответствии с потребностями рынка труда;

организация в 2008 -2010 годах информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижарабочих профессий с использованием средств массовой информации и современныхинформационных технологий в целях информирования общества о ситуации на рынкетруда и перспективных потребностях экономики в кадрах, а также повышенияпрофессиональной ориентированности молодежи.

**4. Развитие региональных рынков труда и повышениетерриториальной мобильности рабочей силы**

В целях развитиярегиональных рынков труда и повышения территориальной мобильности рабочей силыпредусматривается:

формированиемеханизмов, мотивирующих органы государственной власти субъектов РоссийскойФедерации на осуществление мер по развитию трудовых ресурсов, разработку иреализацию активных программ содействия занятости населения;

осуществлениекомплекса мер по регулированию рынка труда в районах Сибири и Дальнего Востокаи созданию благоприятных условий для привлечения в эти районы квалифицированныхтрудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;

осуществлениедополнительных мероприятий по содействию занятости населения в республикахСеверного Кавказа на основе создания рабочих мест в основных сферахэкономической деятельности, развития малого предпринимательства и самозанятостинаселения, а также развития национальных промыслов и ремесел;

осуществлениекомплекса мер по устранению экономических ограничений, сдерживающих перемещениероссийских граждан по территории страны (иногородних работников) в целяхосуществления трудовой деятельности;

использованиеинформационных коммуникационных технологий, позволяющих гражданам самимполучать доступ к интересующей информации и прочим справочным материалам овозможностях трудоустройства, а также следить за появляющимися вакансиями.

В целях созданияблагоприятных условий для привлечения рабочей силы в субъекты РоссийскойФедерации, испытывающие нехватку трудовых ресурсов, необходимо расширить доступграждан к рынку жилья на основе реализации приоритетного национального проекта"Доступное и комфортное жилье - гражданам России".

В целях решенияпроблем, возникающих при перемещении работников по стране, предусматриваютсятакие меры, как совершенствование процедуры их регистрации по месту временногопребывания, обеспечение временным жильем, легализация трудовой деятельности изащита трудовых прав, а также доступ к объектам социальной сферы.

Предполагаетсярасширить содействие безработным гражданам и членам их семей в переезде всубъекты Российской Федерации, испытывающие нехватку рабочей силы, в том числев сельскую местность, в целях трудоустройства, а также в осуществлении ихпрофессионального обучения по востребованным на рынке труда профессиям. В этойсвязи необходимо пересмотреть перечень возмещаемых затрат и размеры оказания финансовойпомощи переселяющимся семьям.

**5. Развитие кадрового потенциала**

Реализация инвестиционныхи инновационных проектов, развитие отраслей экономики, а также реализация приоритетныхнациональных проектов потребуют скоординированных действий со стороны государстваи бизнеса по созданию новых рабочих мест и их обеспечению кадровыми ресурсами.

Приоритетными направлениями,по которым будет осуществляться взаимовыгодное сотрудничество органов исполнительнойвласти всех уровней с работодателями в целях развития кадрового потенциала, являютсяпривлечение молодежи к освоению рабочих профессий, предотвращение потерь квалифицированныхкадров и содействие инициативе по сохранению и развитию кадрового потенциала организаций.

Ключевым направлением взаимовыгодногосотрудничества государства и бизнеса должно стать привлечение молодежи в учрежденияначального профессионального образования в целях освоения рабочих профессий и последующеготрудоустройства в организации, испытывающие нехватку квалифицированных рабочих.

Основываясь на договорныхпринципах, необходимо реализовать интересы всех участников такого сотрудничества.Государство заинтересовано в снижении риска возникновения безработицы, повышенииэффективности бюджетных расходов на начальное профессиональное образование, работодатель- в обеспечении производства необходимыми рабочими кадрами в достаточном количествеи требуемой квалификации, работники - в реализации возможности получения профессии,дальнейшего трудоустройства, получении содействия в найме или приобретении жилья.

В этой связи необходимопринятие действенных мер по предотвращению негативных последствий реструктуризациии банкротства организаций, сопровождаемых значительным высвобождением рабочей силы.

Усилия работодателей должныбыть направлены на участие в разработке и осуществлении адресных проектов, включающихв себя профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации, а такжесодействие в переезде высвобождаемых работников и членов их семей в другую местностьв целях трудоустройства.

Со стороны государствапредусматривается поощрение и поддержка инициатив бизнеса по развитию кадровогопотенциала организаций, включая профессиональную подготовку, переподготовку и повышениеквалификации персонала на базе организаций.

Расширение компетенцииработников путем освоения новых и смежных профессий позволит существенно увеличитьих конкурентоспособность на рынке труда, что особенно важно для трудоустройстваграждан, которые имеют ограничения трудоспособности вследствие приобретенных профессиональныхзаболеваний и трудовая деятельность которых в прежних условиях нежелательна.

Одним из направлений дальнейшегоразвития частно-государственного партнерства в развитии кадрового потенциала организацийявляется участие бизнеса в разработке и реализации отраслевых и межотраслевых программподготовки специалистов.

В целях стимулированияработодателей к развитию кадрового потенциала посредством использования рыночныхмеханизмов предполагается проведение добровольной сертификации организаций по результатамих деятельности по развитию персонала. Такая сертификация сфокусирует внимание владельцеви руководителей бизнеса на развитие трудовых ресурсов организаций и оценит системууправления ими. Добровольную сертификацию предполагается проводить неправительственнымиили общественными организациями.

В условиях ускоряющегосянаучного и технического прогресса работнику необходимо предоставить возможностьширокого доступа к постоянному обновлению знаний и умений, качественной информациии консультациям относительно возможностей получения образования на протяжении всейжизни, а также обеспечить максимальное приближение процесса обучения к потребителюна основе использования информационных и коммуникационных технологий.

**6. Оптимизация привлечения иностранных работников**

Регулирование процессовпривлечения и использования иностранных работников в Российской Федерации предусматриваетсяосуществлять с учетом перспективных потребностей экономики страны и социальной сферыв трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного права российских граждан натрудоустройство.

На основе прогноза потребностиработодателей в рабочей силе предполагается сформировать перечень дефицитных профессий,по которым не будет квотироваться привлечение иностранных работников.

В целях защиты интересовроссийских граждан на рынке труда предусматривается ежегодно устанавливать допустимуюдолю иностранных работников, используемых в соответствующих отраслях экономики исоциальной сфере.

Решению проблемы обеспечениясубъектов Российской Федерации, испытывающих нехватку рабочей силы, квалифицированнымитрудовыми ресурсами способствует реализация Государственной программы по оказаниюсодействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающихза рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006г. N 637.

**7. Стимулирование экономической активности населения**

В условиях сокращения численностинаселения в трудоспособном возрасте ключевое значение приобретает способность максимальноэффективно использовать существующий в Российской Федерации человеческий потенциал,включая безработных граждан. Государство будет содействовать интеграции в рыноктруда граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда ииспытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, одинокие и многодетные родители,воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, выпускники общеобразовательныхучреждений, ищущие работу впервые, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет,граждане предпенсионного возраста, потерявшие работу, женщины, стремящиеся возобновитьтрудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей,граждане, уволенные с военной службы и члены их семей, граждане, подвергшиеся воздействиюрадиации, вынужденные переселенцы и другие).

В отношении указанных категорийбезработных граждан предусматривается осуществление органами службы занятости специальныхпрограмм, предусматривающих:

оказание услуг по информированиюо ситуации на рынке труда, психологической поддержке и профессиональной ориентации;

профессиональное обучение,переобучение и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимсяспросом на рынке труда, основанные на процедуре профилирования безработных граждан;

организацию временных (общественных)работ и стажировок в организациях, а также оказание материальной поддержки участникамвременных (общественных) работ и стажировок;

содействие в переезде безработныхграждан в другую местность, в том числе сельскую местность, в целях трудоустройства.

Предполагается осуществлениекардинальных мер по ликвидации хронической (застойной) безработицы, особенно в республикахСеверного Кавказа, созданию условий для привлечения трудоспособного населения всельскую местность, способствующих восполнению трудовых ресурсов и улучшению демографическойситуации в стране.

Назрела необходимость пересмотрасистемы социальной поддержки безработных граждан, имея в виду прекращение выполненияфункции государственной социальной помощи в виде пособия по безработице и переходна принципы социальной поддержки, стимулирующие безработных к активному поиску работы.

Социальная поддержка гражданв период безработицы должна предоставляться безработным гражданам при условии осуществленияими активного поиска работы и участия в специальных программах по содействию занятости,а также иметь ограничение по максимальному сроку ее получения и обеспечивать в периодее получения удовлетворение основных жизненных потребностей.

**8. Повышение качества рабочих мест**

Решение задач по повышениюкачества рабочих мест предусматривает увеличение оплаты труда и улучшение условийтрудовой деятельности при конструктивном и долгосрочном взаимодействии социальныхпартнеров.

Отраслевые (межотраслевые)соглашения, устанавливающие минимальные социально-трудовые гарантии на уровне, позволяющемпривлекать квалифицированную рабочую силу на российский рынок труда, а также перспективыпоэтапного повышения оплаты труда и социальных гарантий, должны составлять основустратегических планов и программ развития бизнеса.

Перспективной задачей государства,решение которой будет способствовать росту заработной платы, в том числе в бюджетномсекторе, является переход к отраслевым системам оплаты труда, предполагающим объединениепрофессий рабочих и должностей служащих в профессионально-квалификационные группыв зависимости от требований к уровню образования по каждому виду деятельности. Длякаждой профессионально-квалификационной группы будет установлен гарантированныйуровень оплаты труда.

В целях создания условийдля безопасного труда, снижения производственного травматизма и профессиональнойзаболеваемости, сокращения нарушений прав работников в области охраны труда, а такжеповышения эффективности мер по предупреждению производственного травматизма и профессиональныхзаболеваний необходимо:

создание современной иэффективной системы мониторинга состояния условий и охраны труда на рабочих местах;

повышение эффективностинадзорно-контрольной деятельности в области охраны труда;

создание новых средствиндивидуальной и коллективной защиты работников, а также приборов контроля вредныхи опасных производственных факторов;

совершенствование системыобразования в области охраны труда (создание региональных центров по обучению истажировке в сфере охраны труда и мобильных учебных классов, а также разработкапрограмм дистанционного обучения);

совершенствование информационногообеспечения и пропаганды охраны труда (формирование единой автоматизированной системымониторинга производственного травматизма и профессиональной заболеваемости);

содействие в улучшенииусловий труда для работников малых предприятий.

**IV. Совершенствование системы государственного управленияв области регулирования рынка труда**

Для эффективного решениязадач по обеспечению экономики трудовыми ресурсами и содействию занятости населениянеобходимо совершенствовать государственное управление в сфере занятости населения,предусматривающее более широкое участие субъектов Российской Федерации в регулированиирынка труда.

Передача полномочий РоссийскойФедерации в области содействия занятости населения субъектам Российской Федерацииспособствует повышению эффективности реализуемых мероприятий по содействию занятостинаселения:

за счет более гибкого иадресного механизма финансирования и оказания государственных услуг по содействиюв трудоустройстве безработным гражданам. Средства на осуществление переданных полномочийпредусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов РоссийскойФедерации;

за счет координации территориальныхпрограмм содействия занятости населения с региональными стратегиями и программамисоциально-экономического развития и инвестиционными проектами;

за счет возможности установлениядополнительных социальных гарантий и расширения перечня государственных услуг посодействию в трудоустройстве безработных граждан с использованием средств бюджетовсубъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РоссийскойФедерации вправе дополнительно направлять собственные средства на финансированиемероприятий по содействию занятости населения.

На федеральном уровне предполагаетсяосуществление нормативно-правового регулирования, стратегического планирования,контроля и надзора за осуществлением органами исполнительной власти субъектов РоссийскойФедерации переданных полномочий в области содействия занятости населения.

Федеральными органами исполнительнойвласти с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусматриваетсярешение следующих задач:

мониторинг ситуации нарынке труда в субъектах Российской Федерации и разработка прогноза спроса и предложенияна региональных рынках труда для определенной профессионально-квалификационной группы;

регулирование распределениятрудовых ресурсов, разработка и реализация программ повышения территориальной мобильностирабочей силы и регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы;

разработка и реализацияпрограмм по информированию населения о ситуации на рынке труда и профессиональнойориентации молодежи, а также осуществление проектов, направленных на популяризациюрабочих профессий.

В целях повышения гибкостирынка труда заинтересованным органам исполнительной власти всех уровней необходимоспособствовать дальнейшему развитию форм и методов оказания услуг по содействиюзанятости населения и обеспечению работодателей рабочей силой, координации деятельностиорганов службы занятости и негосударственных организаций, оказывающих услуги в сферезанятости населения, а также содействовать формированию единого информационногопространства и утверждению стандартов качества оказания услуг в области содействиязанятости населения.

**V. Ожидаемые результаты реализации Концепции**

Реализация положений, предусмотренныхнастоящей Концепцией, позволит существенно улучшить ситуацию на рынке труда в РоссийскойФедерации, снизить уровень общей безработицы до 5 - 6 процентов экономически активногонаселения.

Повышение гибкости рынкатруда будет способствовать расширению возможностей реализации прав граждан на достойныйтруд по свободно выбранному роду деятельности и профессии.

Повышение взаимосвязи рынкатруда и профессионального образования, а также развитие межтерриториальной и межотраслевоймобильности трудовых ресурсов станут одними из важнейших факторов содействия обеспечениюработодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации.

Предотвращению дефицитаквалифицированных кадров будут также способствовать меры по оптимизации использованиятруда иностранных работников и привлечению на постоянное место жительства в РоссийскуюФедерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Осуществление специальныхпрограмм занятости будет способствовать интеграции в рынок труда и эффективной занятостибезработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда,испытывающих трудности при трудоустройстве.

Предусмотренное Концепциейповышение эффективности контроля и надзора в сфере труда и занятости обеспечит существенноесокращение нарушений прав трудящихся в области охраны и оплаты труда, а также предотвращениедискриминации в сфере труда.

Развитие механизмов социальногопартнерства в целях содействия занятости населения, повышения качества рабочих мести совершенствование системы оплаты труда будут способствовать росту уровня заработнойплаты и в конечном счете повышению уровня жизни населения Российской Федерации.